

**נוסח משולב עם הערות לדין בוועדת החוקה ביום 6.9.2020 בתיקון מס' 4 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020 בנוסחו המתוקן:**

בהתאם למנגנון האישור שנקבע בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 ("חוק הסמכויות"), הממשלה הביאה לאישור ועדת החוקה את תיקון מס' 4 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020. התיקון הועבר לאישור הוועדה ביום 30.8.20 ופורסם ברשומות ביום 31.8.20, ואולם, יום התחילה שלו נקבע ליום 6.9.2020.

תיקון מס' 4 מבקש לשנות באופן מהותי את תקנות הגבלת פעילות ולאמץ מתווה חדש, המכונה "מתווה הרמזור", היוצר רמות שונות של הגבלות בין רשויות מקומיות, ישובים ושכונות בארץ בהתאם לרמת התחלואה שלהם, וכן כולל מספר תיקונים נוספים, חלקם בהתאם לבקשת הוועדה. כאמור, מועד תחילתו של תיקון מס' 4 הוא ביום 6.9.2020, על כן במועד ישיבת הוועדה התיקון כבר יהיה בתוקף.

בנוסף, ביום 3.9.2020 הועבר לאישור הוועדה **תיקון משלים** לתיקון מס' 4 (שיפורסם ברשומות ביום 4.9.2020), הכולל בעיקרו את **התוספת הרביעית לתקנות** - רשימת הרשויות המקומיות; במועצות אזוריות - היישובים; ובירושלים - השכונות, לפי סיווגם ל"צבעים" (אדום, כתום, צהוב וירוק).

לפי החוק, תוקף התקנות העוסקות בהגבלות במרחב הפרטי והציבורי הוא ל-14 ימים, ולוועדה ניתנו 7 ימים לאשר; תוקף יתר התקנות הוא ל-28 ימים, ולוועדה ניתנו 14 ימים לאשר. אם הוועדה אינה מכריעה - למליאת הכנסת סמכות לדון בתקנות ולאשר. בשונה מהנהוג לגבי תקנות "רגילות", הוועדה רשאית גם **לאשר רק חלק מהתקנות** וכן **לשנות את תקופת תוקפן** (סעיף 4 לחוק).

**לבסוף יובהר כי התקנות שהובאו לאישור הוועדה אינן כוללות את מגבלות התנועה ברשויות "אדומות" שנדונו בקבינט הקורונה (מה שמכונה "סגר").** כל מגבלה מסוג זה תוטל במסגרת ההליך להכרזה על "אזור מוגבל" לפי חוק הסמכויות - היא מתקבלת בוועדת השרים לפני כן זה ומובאת לידיעת ועדת החוקה (שרשאית לבטלה בדיעבד).

**מוצע לדון בשאלות העיקריות הבאות, וכן בנקודות נוספות המובאות על גבי הנוסח:**

1. **ההסמכה למתווה "הרמזור" בחוק הסמכויות** - האם ההסמכה הקיימת בסעיף 4(א) לחוק הסמכויות לקבוע תקנות "שיחולו במדינה כולה או בשטח מסוים ממנה" היא הסמכה מפורטת מספיק כדי לבסס מתווה ארצי שכולו מבוסס על יצירת מדרג של הגבלות המבחין בין רשויות מקומיות שונות לפי רמת התחלואה שבהן? מה היחס בין הסדר זה ובין ההסדר בחוק הסמכויות שנועד לעסוק באזורים ספציפיים (הכרזה על "אזור מוגבל")?
2. **הרציונלים למתווה "הרמזור"** - מהם הרציונלים העומדים ביסוד אימוץ המתווה החדש? באיזו מידה יתעורר קושי יישומי עם העובדה שהמתווה מבוסס על רמת התחלואה בקרב תושבי רשות מסוימת, אך המבקרים בעסקים או באירועי תרבות באותה רשות יכולים להגיע מרשויות אחרות בעלות רמות תחלואה שונה?
3. **הקריטריונים שעליהם מבוסס מתווה "הרמזור"** - מהם הקריטריונים שעל בסיסם נעשתה החלוקה של הרשויות המקומיות בתוספת הרביעית ל"צבעים" השונים? כמו כן, מהם הקריטריונים שלפיהם נקבע גודל האזור לעניין זה, כלומר: האם הסיווג נעשה ברמה של רשות מקומית, ישוב בתוך מועצה אזורית, או שכונה? נוכח המרכזיות של קריטריונים אלה במתווה החדש, והחשיבות כי החלוקה ל"צבעים" תיעשה באופן שוויוני ושקוף, מוצע לשקול לעגנם בתקנות, ומכל מקום חיוני שיוצגו בפני הוועדה ויתאפשר דיון ציבורי בעניינם. כמו כן, מבחינה הליכית - מי מחליט כיצד להחיל את הקריטריונים במקרים ספציפיים? האם רשות מקומית יכולה להגיש השגה בעניין זה?
4. **הנגשת התוכן של התקנות לציבור הרחב** - על-פי סעיף 5(א) לחוק הסמכויות, הממשלה מחויבת לפרסם את עיקרן של ההגבלות באופן מרוכז, בהיר ונגיש לכלל האוכלוסייה. נוכח מורכבותו של "מתווה הרמזור", באיזו מידה נעשה מאמץ להנגיש את עקרונות המתווה ולפרסם את עיקריו לציבור הרחב?

## תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות),

התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף

הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), לאחר שנתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

הגדרות

1.

בתקנות אלה –

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים או מקום שהייה קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו;

"אזור אדום", "אזור כתום", "אזור צהוב" ו- "אזור ירוק" – אזור הכולל את הרשויות המקומיות, ובכלל זה יישובים או שכונות בהן, אם ייקבעו, המפורטים לצד האזור בתוספת הרביעית;

"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940<sup>2</sup>;

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20 לפקודה האמורה;

לדיון: לפי חוק תקש"ח הגבלת פעילות, ההסמכה יכולה להיות רק למי שהמנהל הסמיך לעניין סעיף 20(1) לפקודה. מדוע ההסמכה כאן רחבה יותר?

"התקהלות" – כהגדרתה בחוק למעט שהייה בסמיכות של אנשים הגרים באותו מקום;

"מקום הפתוח לציבור" – כהגדרתו בחוק, למעט מקום כאמור שניתן בו שירות רפואי;

"מקום ציבורי או עסקי" – מקום הפתוח לציבור או בית עסק למעט מקום או בית עסק כאמור בתקנה 14;

"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>3</sup>;

"שטח סגור" – חלל בנוי במבנה עם כניסה נפרדת לאותו חלל, הנפרד מחללים אחרים במבנה או המצוי בקומה נפרדת.

"שטח פתוח" – שטח שאינו במבנה.

הערה: למה יש צורך בהגדרה זו שאינה קיימת בחוק הסמכויות, ולמרות שנעשה שם גם שימוש בתיבה "שטח פתוח"? האם מרפסת פתוחה נחשבת "במבנה"?

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266.

<sup>2</sup> ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

<sup>3</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 1864.

2. חובת שמירת מרחק במרחב הציבורי ובמקום ציבורי או עסקי

(א) השוהים במרחב הציבורי ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום.

3. איסור שהייה במקום הפתוח לציבור ובבית עסק שפעילותו אסורה

(ב) השוהים במקום ציבורי או עסקי ישמרו, ככל האפשר, על מרחק כאמור בתקנת משנה (א), למעט אנשים הגרים באותו מקום.

(א) לא ישהה אדם במקום הפתוח לציבור או בבית עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 14, למעט מפעיל המקום או בית העסק או מי מטעמו, ובניגוד לתקנה זו.

(ב) גורם מוסמך כאמור בתקנה 21 יסביר לאדם השוהה במקום שפעילותו אסורה, בניגוד לתקנת משנה (א), את איסור שהייה במקום ואת משמעות המשך שהייתו במקום.

**הערה:** שינוי זה נעשה לבקשת הוועדה, במטרה להבהיר שאדם מן הציבור המגיע למקום פתוח לציבור או בית עסק שפעילותו אסורה יקבל התראה על איסור שהייה במקום לפני שניתן יהיה להטיל עליו קנס (ראו בהמשך תקנה 16(13)).

4. הגבלת התקהלות במרחב הציבורי, במרחב הפרטי ובמקום ציבורי או עסקי

(א) ~~מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 2, לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על 20 אנשים במבנה ועל 30 אנשים בשטח פתוח, במרחב הציבורי. בלי לגרוע מהאמור בתקנה 2, לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על המפורט להלן, לעניין כל אזור מהאזורים המפורטים בתוספת הרביעית:~~

(1) באזור אדום – 10 אנשים במבנה ו – 20 אנשים בשטח פתוח;

(2) באזור כתום – 25 אנשים במבנה ו – 50 אנשים בשטח פתוח;

(3) באזור צהוב – 50 אנשים במבנה ו – 100 אנשים בשטח פתוח;

(4) באזור ירוק – 100 אנשים במבנה ו – 250 אנשים בשטח פתוח.

**לדין:** כאמור לעיל, שאלת המפתח היא - מהם הקריטריונים שעל בסיסם מסווגות רשות מקומית כבעלת "צבע" מסוים? בנוסף, מה הבסיס העובדתי לקביעת מגבלות ההתקהלות בכל אזור?

(ב) לא יקיים אדם ולא ישתתף, בהתקהלות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על האמור בתקנת משנה (א), במרחב פרטי.

(ג) לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על האמור בתקנת משנה (א), במקום ציבורי או עסקי.

נהג בנסיעה ברכב פרטי לא יסיע יותר מ- 2 נוסעים באותו הרכב, נוסף על הנהג, למעט אנשים הגרים באותו מקום; ברכב פרטי הכולל יותר מספסל אחורי אחד, ניתן להסיע נוסע אחד נוסף בכל ספסל כאמור ובלבד שישב בספסל נפרד; תקנה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של מספר אנשים העולה על האמור.

הרשות המקומית תציב שלט בסמוך למיתקני שעשועים המצויים במרחב הציבורי, לעניין שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, חובת עטיית מסיכה ומניעת התקהלות, בנוסח המפורט בתוספת הראשונה.

מחזיק או מפעיל של מקום ציבורי או עסקי לא יפעיל את המקום בדרך של פתיחתו לציבור אלא בכפוף לקיום הוראות אלה:

5. הגבלות על נסיעה בכלי תחבורה פרטי
6. חובת שילוט סמוך למיתקני שעשועים
7. הוראות להפעלת מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור

(1) המחזיק או המפעיל של המקום יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת המקום לציבור, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (10), בתקנה 8 ובתקנות 9, 10 ו-11 – לפי העניין; הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה או באמצעות טופס שיהיה זמין במשרדי הרשות המקומית (להלן – טופס ההצהרה); ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול הגורם האחראי על המקום;

**הערה:** נוספה לתקנות הוראת מעבר הקובעת מתי צריך להגיש את ההצהרה – ראו בהמשך בתקנה 25.

(2) המחזיק או המפעיל של המקום ימנה אדם שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו (להלן – ממונה קורונה) וימסור את שמו בטופס ההצהרה;

(3) בדלפק שירות, אם ישנו, יתקין המחזיק או המפעיל מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

(4) בטרם כניסה למקום, למעט בית עסק המצוי בקניון או בשוק –

(א) המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים, למעט עובדי המקום, ולעניין קטין – לרבות את האחראי על הקטין, את השאלות האלה:

(1) האם אתה משתעל?

(2) האם חום גופך הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור ב-48 השעות האחרונות?

(3) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, לא יתיר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל האפשר; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

(ג) פסקאות משנה (א) ו-(ב) לא יחולו על אדם הנכנס למוסד רפואי לקבלת טיפול רפואי;

(5) (א) המחזיק או המפעיל של המקום לא יכניס למקום אדם שאינו עוטה מסיכה והמחויב בעטיית מסיכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית, ולא ייתן שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה כאמור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, מודעה בדבר חובת עטיית מסכה במקום;

(ג) אם יש במקום מערכת כריזה – המחזיק או המפעיל של המקום יודיע באמצעותה, אחת לחצי שעה לפחות, על חובת עטיית המסכה;

(6) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת יפעל, ככל האפשר, לשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן יפעל ככל האפשר למניעת הצטופפות של אנשים השוהים במקום אחד של השוהים במקום מסוים, לרבות הצטופפות בכניסה למקום;

(7) המחזיק או המפעיל של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתניים במרחק של שני מטרים זה מזה; המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(8) אם מצויה מעלית במקום, המחזיק או המפעיל של המקום יתלה שלט בכניסה למעלית, ובו יצוין מספר הנוסעים המותר שלא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום;

(9) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה, "משטחים פנימיים" – משטחים שהשוהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(10) המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

(11) המחזיק או המפעיל של המקום, לא יגיש מזון ולא יאפשר הגשת מזון לצריכה במקום, למעט שתייה; הוראה זו לא תחול על מקום שהוא בית אוכל, בר, פאב או גן אירועים ועל עסק המצוי במקום דרך קבע שעיקר עיסוקו הגשה של מזון לצריכה במקום.

(א) במקום ציבורי או עסקי, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום, ובכלל זה באמצעות תיאום הגעה מראש כך שיתקיים אחד מאלה: במקום ציבורי או עסקי, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום, ובכלל זה באמצעות תיאום הגעה מראש כך שבכל עת לא יהיו במקום אנשים במספר העולה על התפוסה המרבית המותרת; בתקנה זו, "התפוסה המרבית המותרת" – בהתאם לאזור המפורט בתוספת הרביעית שבו מצוי המקום הציבורי או העסקי, ולפי המפורט להלן לצד כל אזור:

התפוסה המרבית 8.  
המותרת במקום  
ציבורי או עסקי

(1) בכל עת לא יהיו במקום אנשים במספר העולה על המספר הקבוע בתקנה 4(א), לעניין איסור התקהלות, ובלבד ששטח המקום מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם;

(2) בכל עת לא יהיו אנשים במקום, ביחס של יותר מאדם אחד לכל 7 מטרים רבועים;

תקנת משנה זו תחול לעניין האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה.

(1) באזור אדום - עד 10 אנשים במבנה ועד 20 אנשים בשטח פתוח ובלבד ששטח המקום מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים בן אדם לאדם;

(2) באזור כתום - במקום שהוא עסק טעון רישוי שקבועה לו תפוסה מירבית ברישיון - במבנה - 20% מהתפוסה, ובשטח פתוח - 40% מהתפוסה, ואם אינו עסק כאמור - לא יותר מאדם ל- 4 מטרים רבועים, והכל עד 25 אנשים במבנה ועד 50 אנשים בשטח פתוח, לכל היותר, ולא פחות מהאמור בפסקה (1);

(3) באזור צהוב - במקום שהוא עסק טעון רישוי, שקבועה לו תפוסה מירבית ברישיון - במבנה - 40% מהתפוסה, ובשטח פתוח - 60% מהתפוסה, ואם אינו עסק כאמור - לא יותר מאדם ל- 4 מטרים רבועים, והכל עד 50 אנשים במבנה ועד 100 אנשים בשטח פתוח, לכל היותר, ולא פחות מהאמור בפסקה (1);

(4) באזור ירוק - במקום שהוא עסק טעון רישוי, שקבועה לו תפוסה מירבית ברישיון - במבנה - 60% מהתפוסה, ובשטח פתוח - 80% מהתפוסה, ואם אינו עסק כאמור - לא יותר מאדם ל- 4 מטרים רבועים, והכל עד 100 אנשים במבנה ועד 250 אנשים בשטח פתוח, לכל היותר, ולא פחות מהאמור בפסקה (1);

לעניין תקנה זו, שטח המקום יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה.

תקנת משנה (א) כוללת את הליבה של מתווה "הרמזור" – קביעת סטנדרט אחיד של תפוסה מירבית החל על רוב המקומות הפתוחים לציבור ובתי העסק (למעט אלה שיפורטו בהמשך). יצוין כי המתווה החדש, ככלל, מקל בהיבטים שונים ביחס להסדר הקודם, הן בכל הנוגע לתקרה על התפוסה המירבית באזורים בעלי רמת תחלואה נמוכה יחסית, והן בהחלפת הדרישה ל-7 מ"ר לאדם בדרישה ל-4 מ"ר לאדם.

המתווה מבוסס על בחינה של שלושה פרמטרים: ה"צבע" של האזור בו נמצא העסק, גודלו של העסק והאם מדובר במבנה או בשטח פתוח. על-פי הנוסחה המוצעת:

**ראשית** - יש לברר מה "הצבע" של האזור בו נמצא העסק.

**שנית** - לחשב בהתאם ל"צבע" מה המספר המירבי של האנשים שיכולים להיכנס אליו בהתחשב בשאלה אם מדובר במקום פתוח או מבנה (אחוז מהתפוסה המירבית ברישיון א אם אין לו תפוסה מירבית - 4 מ"ר לאדם).  
**שלישית** - הגבלת המספר המירבי בהתאם לתקרה הכללית שנקבעה לכל "צבע" (ולעומת זאת בעסקים קטנים בשטחים להעלות את המספר המירבי עד למינימום שחל באזור אדום).

#### **לדין:**

1. מוצע לשמוע מנציגי הממשלה מה התשתית העובדתית ששימשה לקביעת ההסדר שנכלל בתקנת משנה זו, ובפרט לשינויים מול ההסדר הקודם.
2. באיזו מידה יש הצדקה רפואית להתבסס על אחוז מסוים מהתפוסה המירבית ברישיון, כששיעור תפוסה זה כלל לא נקבע בהקשר של מניעת התפשטות הקורונה? מדוע לא ניתן להתבסס רק על הכלל של אדם ל-4 מ"ר?
3. מדוע באזור אדום אין כל התייחסות לגודל המקום אלא רק מגבלה קשיחה?

(ב) על אף האמור בתקנה 4 ובתקנת משנה (א), במקום ציבורי או עסקי כמפורט להלן, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים, למעט עובדי המקום והתפוסה המותרת תהיה כמפורט להלן:

- (1) ~~בבית אוכל, שאינו כאמור בפסקה (2) – מספר הלקוחות לא יעלה על המספר הקבוע בתקנה 4(א) בתוך שטח סגור, ועל המספר הקבוע באותה תקנה בשטח פתוח, לפי העניין;~~
- (2) ~~בבית אוכל בבית מלון, המיועד לאורחי המלון – מספר הלקוחות לא יעלה על 35% מהתפוסה המותרת לפי רישיון העסק;~~
- (3) ~~בבריכת שחייה ובמקווה, במי הבריכה או בבור הטבילה, לפי העניין – לא ישהו בכל עת אנשים ביחס של יותר מאדם אחד לכל 6 מטרים רבועים;~~



(4) במקום לעריכת מופעים, בית קולנוע, תיאטרון או מוסד תרבות אחר למעט מוזיאון – מספר הלקוחות בתוך שטח סגור לא יעלה על המספר הקבוע בתקנה 4(א), ואולם המנהל בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט רשאי לאשר למוסד תרבות לקיים מופע תרבות שמספר הלקוחות בו עולה על האמור בהתאם לתנאים שיורה עליהם;

(4) במקום ציבורי או עסקי בשטח פתוח שנערך בו אירוע מאורגן בישיבה בלבד אשר מתקיימים בו כל אלה: ישיבה במקומות מסומנים, בהושבה של אנשים שאינם גרים באותו מקום נשמר מרחק של שני מטרים ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם, ללא הגשת מזון, המקום מחולק למתחמים של 20 אנשים לכל היותר ובין מתחם למתחם נשמר מרחק של 2 מטרים לפחות, יש סימון פיזי בין המתחמים, מינוי ממונה קורונה למקום וכן סדרנים לשמירת החלוקה למתחמים והמפעיל או המחזיק של המקום פועל בכפוף להוראות המנהל – מספר השוהים יהיה כאמור בתקנת משנה (א), לפי האזור, ואולם במקום כאמור המצוי באזור ירוק או באזור צהוב ניתן לאשר לקיום אירוע כאמור שמספר השוהים בו עולה על האמור בתקנת משנה (א), כמפורט להלן:

(א) הרשות המקומית תבחן אם התקיימו התנאים שבהוראות המנהל; מצאה כי התקיימו התנאים האמורים תיתן אישור לקיום אירוע כאמור בהשתתפות של עד 500 אנשים;

(ב) ניתן לקיים אירוע כאמור בהשתתפות של מעל 500 אנשים אם נתנה הרשות המקומית אישור לכך כאמור בפסקת משנה (א) ונוסף על כך המנהל הכללי של משרד הבריאות נתן את אישורו, ובהתאם לתנאי האישור של המנהל הכללי של משרד הבריאות;

ההסדר המוצע מאפשר לקיים אירועים מאורגנים בשטח פתוח בישיבה (למשל, אירועי תרבות) תוך חריגה ממגבלות התפוסה הרגילות ותוך שמירה על קפסולות של 20 איש עם הפרדה ביניהם, וזאת רק באזור ירוק או צהוב – אירוע של עד 500 איש באישור הרשות המקומית, ואירוע של מעל 500 איש באישור הרשות המקומית ומנכ"ל משרד הבריאות.

#### **לדין:**

1. מדוע הוגבלו המתחמים ל-20 אנשים לכל היותר כשמספר זה נמוך משמעותית ממגבלות ההתקהלות הרגילות החלות בשטח פתוח באזור ירוק או צהוב, או מהמגבלות החלות במבנה לפי פסקה (א4)?
2. איזה גורם ברשות המקומית אמור לעסוק במתן אישורים לקיום אירועים בחריגה ממגבלות התפוסה הרגילות? אילו קריטריונים נקבעו לעניין זה בהוראות המנהל?
3. מבחינת נוסח – האם אין מקום להבהיר כבר בתחילת הפסקה כי היא חלה רק באזורים ירוקים וצהובים וכי באזורים אדומים וכתומים יחולו הכללים הרגילים שפורטו לעיל?
4. יש לשים לב שבחוק הסמכויות הגדרת "מזון" כוללת שתיה, אך בתקנה 7(11) השתייה מוחרגת מהגדרת מזון. האם אין מקום לקבוע חריג דומה גם באירועים לפי פסקה זו?

(א4) במקום ציבורי או עסקי במבנה סגור שיש בו כמה כניסות נפרדות, אשר מתקיימת בו פעילות בהושבה בלבד – התפוסה המירבית תהיה התפוסה המירבית המותרת למבנה כמפורט בתקנת משנה (א), לפי האזור, כשהיא מוכפלת במספר הכניסות למקום, ולא תעלה על אלה:

(1) במקום שהוא עסק טעון רישוי שקבועה לו ברישיון תפוסה מירבית במבנה – השיעור מהתפוסה, באחוזים, הקבוע לאותו אזור בתקנת משנה (א), ואם אינו עסק כאמור – יחס של אדם ל-4 מטרים רבועים;

(2) 1,000 אנשים סך הכל;

והכול בלבד שיתקיימו במקום כל אלה: ישיבה במקומות מסומנים, בהושבה של אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר מרחק של 2 מטרים ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם, בלא הגשת מזון, המקום יחולק למתחמים נפרדים בהתאם למספר הכניסות, ובכל מתחם יהיו רק אנשים שנכנסו מאותה כניסה ובמספר שאינו עולה על התפוסה המרבית המותרת כמפורט בתקנת משנה (א), בין מתחם למתחם יישמר מרחק של 2 מטרים לפחות, סימון פיזי בין המתחמים, מינוי ממונה קורונה למקום וכן סדרנים לשמירת החלוקה למתחמים, והמפעיל או המחזיק של המקום יפעל בכפוף להוראות המנהל.

ההסדר המוצע מאפשר לקיים אירועים מאורגנים במבנים בהושבה (למשל, אירועי תרבות) תוך חריגה ממגבלות התפוסה הרגילות ובהפרדה לקפסולות לפי הכניסות למבנה. על-פי ההסדר, באירועים כאמור, התקרה הכללית שנקבעה ל"צבע" מסוים מוכפל בהתאם למספר הכניסות למקום (למשל, מבנה גדול באזור ירוק שיש לו 4 כניסות – יוכל לאפשר כניסה ל-400 איש במקום 100, ובלבד שאין בכך משום חריגה מאחוזי התפוסה הקבועים (60%) או מכלל 4 מ"ר לאדם אם אין לו מגבלת תפוסה ברישיון), ובכל מקרה לא יותר מ-1000 איש.

**לדין:** 1. יש לחדד בנוסח שהכוונה לאפשר חריגה רק מהתקרה הכוללת ולא לשנות את אחוזי התפוסה המירביים לאותו אזור או את הכלל של אדם לכל 4 מ"ר.

2. כאמור לעיל, מדוע אין לאפשר הגשה של שתיה, לפחות מים?

(5) בטיפול קבוצתי במסגרות רווחה לא ישתתפו יותר מ-15 אנשים; ואולם פסקה זו לא תחול לגבי טיפול כאמור המתקיים באזור שבהתאם לתקנה 4(א) או תקנת משנה (א) ניתן לקיימו עם מספר משתתפים גבוה יותר; לעניין זה, "טיפול במסגרות רווחה" – שירות הניתן לאדם על ידי משרד הרווחה או מטעמו או על ידי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות או מטעמן;

**לדין:** מדוע יש פה הגדרה נפרדת ל"מסגרת רווחה" ולא נעשה שימוש בהגדרה המופיעה בחוק הסמכויות?

(6) בקניון, מוזיאון, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת ומקום מהמקומות הקדושים – מספר השוהים לא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום;

(7) בחנות למכירת מוצרי מזון או מוצרי היגיינה ובבית מרקחת - מספר השוהים לא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום או על התפוסה המרבית המותרת כמפורט בתקנת משנה (א), לפי המקל מביניהם.

**לדין:** מדוע בפסקאות (6) ו(7) נעשה שימוש בכלל של אדם לכל 7 מ"ר ולא בכלל של אדם לכל 4 מ"ר כמו במקומות האחרים?

(ג) המחזיק או המפעיל של מקום ציבורי או עסקי יציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום, כאמור בתקנות משנה (א) ו – (ב).

(א) אין בהוראות תקנות אלה כדי לגרוע מהוראות המנהל ובכלל זה הוראות המנהל לעניין בית תפילה, מקווה טהרה, בית אוכל, בר ופאב, גן אירועים, מספרה ועסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, לרבות רפואה אלטרנטיבית, קניון, שוק, מכון כושר וסטודיו, בריכת שחייה, מוזיאון, מתקני שעשועים ~~ואטרקציה-תיירותית~~, אטרקציה תיירותית ומקום תרבות, המפורסמות באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

9. הוראות המנהל ותנאים מיוחדים

(ב) נוסף על האמור בתקנות 7 ו-8, מקום ציבורי או עסקי שהוא קניון או שוק קמעונאי יפעל גם בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

(1) המחזיק או המפעיל של המקום, ובשוק שאין לו מחזיק או מפעיל כאמור – הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק

- (א) לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה במתחם מזון משותף;
  - (ב) לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח המקום, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים;
  - (ג) יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה במקום;
- האמור בפסקה זו לא יחול על בית אוכל המצוי בתוך שטח הקניון או השוק;

(2) המחזיק או המפעיל של המקום, ובשוק שאין לו מחזיק או מפעיל כאמור – הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק, ינהל רישום בכניסות למקום, ככל האפשר באופן ממוחשב, של מספר האנשים השוהים במקום בכל עת;

(3) לעניין שוק קמעונאי שאין לו מחזיק או מפעיל יחולו חובות המפעיל או המחזיק של המקום לפי תקנות 7 ו-8 על הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק.

מבלי לגרוע מאחריות מחזיק או מפעיל של קניון לפי תקנות 7 עד 9, מחזיק או מפעיל כאמור יפעל לעמידת העסקים שבשטח הקניון בהוראות הקבועות בתקנות 7 עד 9, ובכלל זה יביא לידיעתם את ההוראות האמורות, יוודא סימון מקומות לעמידה והצבת שילוט בתוך החנויות ובכניסה אליהן, כאמור בתקנה 7(7) ו-8(ג).  
לדין: בהמשך לדיון הקודם בעניין זה, האם לא ניתן להסתפק בפירוט החובות שמופיעות בסיפא של התקנה ולוותר על הטלת חובה כללית על המחזיק או המפעיל של הקניון?

מקום הפתוח לציבור במבנה שמתקיימות בו תפילות יפעל בהתאם להוראות אלה:

(1) על המקום יחולו הוראות תקנה 7;

(2) מספר השוהים בתוך שטח סגור במבנה לא יעלה על המספר הקבוע בתקנה 4(א). מספר השוהים במקום לא יעלה על התפוסה המרבית המותרת לפי תקנה 8.

על אף האמור בתקנה 11 -

10. אחריות מחזיק או מפעיל קניון

11. תנאים לבית תפילה

11א. תפילות בחודש אלול ובחגי תשרי

(1) ניתן לקיים תפילה במקום בשטח פתוח בחלוקה למתחמים נפרדים, כך שבכל מתחם יהיו קבוצות קבועות של 20 אנשים לכל היותר, ובלבד שיתקיימו התנאים שלהלן והוראות המנהל:

(1) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחם למתחם;

(2) סימון כל מתחם בסימון פיזי כגון חבל או סרט;

(3) הושבה בקבוצות קבועות, ובהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר מרחק של 2 מטר ככל הניתן ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם;

(4) מינוי ממונה קורונה למקום וכן סדרנים לשמירת החלוקה למתחמים וההושבה בקבוצות קבועות;

(5) במקום שמספר השוהים הכולל בו עולה על 250, יש להעביר תשריט מפורט של המקום והחלוקה למתחמים לאישור מראש של הרשות המקומית ולשכת הבריאות המחוזית;

לדין: ההסדר דומה במאפייניו להסדר הנוגע לאירועים מאורגנים בשטח פתוח (תקנה 8(ב)(4)), רק שבהקשר זה מוצע שבכל מקום שבו מספר השוהים עולה על 250 איש יינתן אישור מראש על-ידי ראש הרשות המקומית ולשכת הבריאות המחוזית.

מוצע לערוך התאמות קלות בנוסח לתקנה האמורה (השמטת המילים המוצהבות).

(2) ניתן לקיים תפילה במבנה ששטחו עולה על 40 מטרים רבועים בכפוף לתנאים המפורטים בפסקה (3) ולהוראות המנהל, בתפוסה מרבית השווה לתפוסה המרבית המותרת למבנה כמפורט בתקנה 8(א), לפי האזור, כשהיא מוכפלת ב- 2 ובמספר הכניסות למקום, ובלבד שהתפוסה המרבית כאמור לא תעלה על יחס של אדם ל- 4 מטרים רבועים ועל 1,000 אנשים סך הכול; ואולם לעניין מבנה ששטחו עולה על 240 מטרים רבועים המצוי באזור אדום, יתווספו לתפוסה המרבית כאמור 10 אנשים - אם למבנה כניסה אחת, ו-20 אנשים - אם למבנה יותר מכניסה אחת;

(3) התפילה במבנה כאמור בפסקה (2), תהיה בכפוף לתנאים אלה:

(א) הושבה במתחמים בקבוצות קבועות, בכל קבוצה מספר האנשים יהיה בהתאם לתפוסה המירבית המותרת למבנה כמפורט בתקנה 8(א), ולכל קבוצה יוקצה פתח כניסה;

(ב) בהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים, ככל הניתן, ולכל הפחות, מרחק של שני כסאות ביניהם;

(ג) סימון כל מתחם על ידי מחיצות קשיחות או ניילון כך שלא יתאפשר מעבר בין מתחם למתחם;

(ד) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחם למתחם;

(ה) מינוי ממונה קורונה למקום שיהיה אחראי להסדרת כניסת המתפללים והתנאים הנדרשים;

(ו) הצבת שלט בכניסה למבנה שבו יצוין גודל המבנה, מספר השוהים המותר ושם ממונה הקורונה;

(ז) במקום שמספר השוהים הכולל בו עולה על 250, יש להעביר תשריט מפורט של המקום והחלוקה למתחמים לאישור מראש של הרשות המקומית ולשכת הבריאות המחוזית.

**לדין:** ההסדר דומה במאפייניו להסדר הנוגע לאירועים מאורגנים אחרים במבנה (תקנה 8(ב)4), אך בשני שינויים עיקריים: הכפלת מספר המשתתפים המותרים עבור כל כניסה בשתיים (בכפוף למגבלה של 4 מ"ר לאדם ו-1000 איש); וכן – הגדלת התפוסה המירבית עבור בית תפילה באזור אדום (תוספת של 10 אנשים אם יש לו כניסה אחת, ו-20 איש אם יש יותר מכניסה אחת).  
מה עומד ביסוד הבדלים אלה?  
כפי שעולה מכותרת התקנה, ההסדר מיועד באופן ספציפי לתפילות בחודש אלול וחגי תשרי, ונמסר על-ידי נציגי הממשלה כי הכוונה שבתום תקופה זו ההסדר שיחול על בתי תפילה יהיה זהה לזה שהוחל על אירועים מאורגנים אחרים בתקנה 8(ב).

הפעלת גן אירועים

ב.11.

בלי לגרוע מאחריות מחזיק או מפעיל של גן אירועים לפי תקנות 7 ו-9, מחזיק או מפעיל של גן אירועים באזור צהוב או באזור ירוק יפעילו בהתאם להוראות שלהלן ובכפוף להוראות המנהל:  
(1) לא יקיים אירועים בהשתתפות של מעל ל-100 אנשים, למעט עובדי גן האירועים ונותני שירותים;  
(2) יקיים אירועים בשטח פתוח בלבד, בהושבה בלבד וללא ריקודים.

**לדין:** מדובר בחריג לאיסור על הפעלה של גני אירועים. אילו הוראות נקבעו בהקשר זה על-ידי מנכ"ל משרד הבריאות?

שירות משלוחים

12.

בשירות משלוחים ממקום ציבורי או עסקי למקום מגורים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו למעט לבקשת אדם עם מוגבלות אשר זקוק לסיוע בהכנסת המשלוח לביתו.

פרטי שוהים במקום

א.12.

(א) מבקר במקום ציבורי או עסקי שהכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, או מותנית ברישום או בזיהוי בעת הכניסה אליו או במועד מוקדם יותר, וכן מבקר במקום הפועל לפי תקנה 8(ב)4 או 4(א) (בתקנה זו – מקום אירוע) או בגן אירועים, ימסור למחזיק או למפעיל של עסק כאמור או מי מטעם, את מספר הטלפון שלו למטרת חקירה אפידמיולוגית, ככל שתידרש.

(ב) מחזיק או מפעיל של מקום כאמור בתקנת משנה (א), ישמור רשימה של מספרי הטלפון שנמסרו לו (להלן - רשימה טלפונית) לשם העברתם למשרד הבריאות לצורך ביצוע חקירה אפידמיולוגית, ובנוסף על הרשימה הטלפונית ישמור את הפרטים האלה:

(1) שם ושם משפחה של המבקרים, אם בעת התיאום, ההזמנה או הרישום, נמסרים פרטים אלה על ידי המבקרים;



(2) זמן הכניסה או היציאה מהמקום, אם יש בידי המחזיק או המפעיל פרטים אלה;

(3) במקום אירוע - רשימה הכוללת את מספר המושב של המבקרים, אם יש בידי המחזיק או המפעיל פרטים אלה.

(ג) לבקשת משרד הבריאות, לשם ביצוע חקירה אפידמיולוגית, ולמטרה זו בלבד - ימסור המחזיק או המפעיל את הרשימה הטלפונית ואת הפרטים הנוספים לפי תקנת משנה (ב), אם יש בידו.

**הערה:** מדובר בתקנה המבוססת על ההסמכה שנוספה לחוק בתיקון לחוק הסמכויות. מוצע להוסיף כי חובת שמירת רשימות הטלפונים תהיה למשך 20 ימים כפי שנקבע בסעיף 48(ב) לחוק הסמכויות.

13. סגירת מקום לשם מניעת הדבקה או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית (א) ראש השירות או רופא מחוזי רשאים להורות, בהודעה בכתב, למפעיל של מקום ציבורי או עסקי לסגור את המקום, כולו או חלקו, בהיקף שאינו עולה על הנדרש, אם שהה בו אדם הנושא את נגיף הקורונה, לתקופה שינקוב בהודעה, הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף בשל שהייה באותו מקום, או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית, ובלבד שסגירתו לשם עריכת חקירה כאמור לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים ולפי הוראה של ראש השירות - על 120 שעות, וזאת בשים לב, בין השאר, להשלכות של סגירת המקום על בעל-המקום המפעיל של המקום; לעניין זה, "ראש השירות" ו"רופא מחוזי" – כהגדרתם בצו בידוד בית. (ב) על הוראה לפי תקנת משנה (א) ניתן להגיש השגה למנהל; החלטה בהשגה תינתן בהקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ-48 שעות ממועד הגשת ההשגה; הוראה לפי תקנת משנה (א) תעמוד בתוקפה זולת אם התקבלה החלטה אחרת בהשגה. (ג) תקנה זו לא תחול לעניין הגעת עובדים למקומות עבודה שהוחרגו בתקנות 7 ו-8 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020.<sup>4</sup>

#### **לדיון:**

1. מדוע לא ניתן להכריע בהשגה בתוך 24 שעות כמו שנקבע בתקנות בעניין מקומות עבודה?

2. מבחינת נוסח – עדיף לכלול את ההגדרות של "ראש השירות" ו"רופא מחוזי" בתקנות ולא להפנות לצו בידוד בית.

<sup>4</sup> ק"ית התש"ף, עמ'...[יושלם בדפוס].

- לא יפעיל אדם מקום הפתוח לציבור או בית עסק, מהמקומות המפורטים להלן, בדרך של פתיחתו לציבור:
- (1) דיסקוטק;
  - (2) ~~בר, פאב;~~
  - (3) פארק מים;
  - (4) בריכת זרמים (גיקוזי) שהיא עסק טעון רישוי כמשמעותו בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968<sup>5</sup>;
  - (5) פארק שעשועים כולל לונה פארק, לרבות במבנה;
  - (6) אולם או גן לשמחות ולאירועים, למעט גן אירועים הפועל לפי תקנה 111ב;
  - (7) מקום לעריכת ירידים.

- (א) ~~לא יארגן אדם, ולא ישתתף, באירוע כמפורט להלן, שמספר המשתתפים בו עולה על המספר האמור בתקנה 4(א), בין אם האירוע מתקיים במרחב הפרטי או במרחב הציבורי, ובין אם הוא מתקיים במקום ציבורי או עסקי.~~
- לא יארגן אדם, ולא ישתתף, באירוע כמפורט להלן, במרחב הפרטי, במרחב הציבורי או במקום ציבורי או עסקי, שמספר המשתתפים בו עולה על המספר האמור בתקנה 4(א), לפי האזור, ובאירוע כאמור המתקיים גם במבנה וגם בשטח פתוח – מספר המשתתפים לא יעלה על מספר המשתתפים האמור בתקנה 4(א) לעניין שטח פתוח, לפי האזור:
- הערה:** בתיקון זה הממשלה מבקשת להבהיר כי ההגבלות המספריות על התקהלות בשטח פתוח יחולו גם אם אותו אירוע מתקיים במקביל במבנה ובשטח הפתוח.
- (1) מסיבה;
  - (2) כנס;
  - (3) טקס, לרבות טקס דתי;
  - (4) פסטיבל;
  - (5) טיול מאורגן;
  - (6) ~~מופע בידור או מופע אמנות, למעט מופע שניתן לו אישור כאמור בתקנה 8(ב)(4).~~

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

1א) תקנת משנה (א) לא תחול על אירוע מהמפורטים באותה תקנה שנערך לפי תקנה 8(ב)4 או 4א).

הערה: מתקנת משנה 1א) עולה כי ההגבלה על האירועים כפופה לחריגים שנוספו בתקנות 8(ב)4 ו-4א) שמאפשרים בתנאים שמפורטים בהם קיום אירועים בקפסולות בשטח פתוח או במבנה.

ב) לא יארגן אדם אירוע ספורט עם קהל, ולא ישתתף באירוע כאמור.

## פרסום האזורים

15א.

האזורים המפורטים בתוספת הרביעית יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

עונשין

16. (א) העושה אחת מאלה, דינו – קנס לפי סעיף 61(א)1 לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>6</sup> -

1) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 7(1);

2) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב מחיצה למניעת העברת רסס, בדלפק שירות, אם ישנו, כאמור בתקנה 7(3);

3) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, שהכניס למקום אדם שאינו עוטה מסיכה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה, כאמור בתקנה 7(5)א);

4) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי ~~שהציב שלט~~ שתלה שלט לעניין חובת עטיית מסיכה, כאמור בתקנה 7(5)ב);

5) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שסימן במקום, ~~באזור עמידה בתורים~~ במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידה כאמור בתקנה 7(7);

6) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 7(7);

7) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט בכניסה למעלית, אם יש מעלית במקום, לעניין מספר הנוסעים המותר, כאמור בתקנה 7(8);

<sup>6</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(8) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שקבע והפעיל מנגנון לוויתות מספר השוהים במקום-כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום בהתאם למספר השוהים המותר כאמור בתקנה 8(א) ו-8(ב);

(9) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין מספר השוהים המותר, כאמור בתקנה 8(ג);

(10) מפעיל קניון או שוק, בעצמו או באמצעות אחר, שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח המקום, או שלא מנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים במקום, ובלי שתלה שלטים לעניין איסור אכילה במקום, והכול למעט בשטח בית אוכל המצוי במקום ובניגוד לאמור בתקנה 9(ב1);

(11) המפעיל מקום ציבורי או עסקי, לאחר שראש השירות או רופא מחוזי הורה על סגירת המקום, כאמור בתקנה 13;

(12) המפעיל מקום הפתוח לציבור או בית עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 14;

(13) השוהה במקום הפתוח לציבור או בבית עסק כמפורט בתקנה 14, בניגוד לתקנה 3 לאחר שגורם מוסמך הסביר לו את איסור השהייה במקום לפי תקנה 3 ואת משמעות המשך שהייתו במקום.  
**הערה:** תיקון זה נעשה לבקשת הוועדה

(14) המפעיל גן אירועים, בעצמו או באמצעות אחר, שקיים אירוע שבו מספר המשתתפים עלה על 100 אנשים, קיים אירוע במבנה, קיים אירוע שלא בהושבה בלבד או קיים אירוע הכולל ריקודים, בניגוד לאמור בתקנה 11ב.

(ב) בתקנה זו, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום כאמור בתקנת משנה (א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968<sup>7</sup>, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או ההיתר.

עבירה מנהלית 17. עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת השלישית, היא עבירה מנהלית.

קנס מינהלי קצוב 18. לעבירה מנהלית כאמור בתקנה 17 יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצדה בטור ב' בתוספת השלישית.

<p>19. הקנס המנהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985<sup>8</sup> (להלן – חוק העבירות המינהליות), יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בתקנה 18, לפי העניין.</p>	<p>עבירה מינהלית חוזרת</p>
<p>20. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנה 18, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.</p>	<p>עבירה מינהלית נמשכת</p>
<p>21. הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות אלה (להלן – הגורם המוסמך), הוא כל אחד מאלה:</p>	<p>הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי</p>

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין, וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>9</sup>;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יום ט"ו בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמך לפי חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011<sup>10</sup>;

(5) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) או (ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(6) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008<sup>11</sup>.

22. לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלה, יהיו לשוטר סמכויות אלה:

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות או להפסיק פעילות בניגוד להן;

(2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות;

(3) להורות על פיזור התקהלות הנעשית בניגוד להוראות תקנה 4 ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 27(א)(3) לחוק.

23. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"א באב התש"ף (11 באוגוסט 2020) (להלן – יום התחילה).

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.  
<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.  
<sup>10</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 1057.  
<sup>11</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

(א) תקנות אלה יעמדו בתוקפן עד יום י"ג בתשרי התשפ"א (1 באוקטובר 2020).

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), ההוראות המפורטות להלן יעמדו בתוקף עד יום כ"ח באלול התש"ף (17 בספטמבר 2020):

(1) תקנות 2 עד 6;

(2) התוספת הראשונה;

(3) הוראות תקנה 16 והתוספת השלישית הנוגעות לתקנות האמורות בפסקה (1);

(4) התוספת הרביעית, ואולם אם לא תוקנה ולא הוארך תוקפה עד המועד האמור ברישה, תמשיך לחול התוספת הרביעית, כנוסחה ערב המועד האמור, עד יום י"ג בתשרי התשפ"א (1 באוקטובר 2020) זולת אם תוקנה או הוארך תוקפה קודם לכן.

**לדין:** פירוט הרשויות המקומיות בתוספת הרביעית משליך על ההגבלות על התקהלות לפי תקנה 4. נוכח האמור, כיצד ניתן לקבוע כי התוספת תעמוד בתוקף למשך יותר מ- 14 ימים?

מעבר לכך, כעניין יישומי – האם הגיוני כי קביעת "הצבע" של רשות מקומית ייעשה למשך 28 ימים, או אפילו למשך 14 ימים, ולא בתדירות גבוהה יותר? האם אין חשש שזה ימנע התמודדות יעילה עם רשות מקומית שמצב התחלואה בה מתדרדר בצורה מהירה?

#### תוקפן של תקנות—

(1) 2 עד 6—14 ימים מיום התחילה.

(2) 7 עד 15—28 ימים מיום התחילה.

(א) חובת הגשת הצהרה לפי תקנה (1)7 לא תחול על מקום ציבורי או עסקי שנפתח שהוגשה לגביו הצהרה לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, כנוסחן בתוספת לחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>12</sup>, כפי שהיה בתוקף ערב תחילתן של תקנות אלה לפני יום התחילה.

<sup>12</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 128.

(ב) מקום ציבורי או עסקי שלא היה חייב בהגשת הצהרה כאמור בתקנת משנה (א), יגיש המחזיק או המפעיל שלו הצהרה לפי תקנה (17) עד יום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020).

#### **תוספת ראשונה**

(תקנה 6)

עקב מחלת הקורונה חלה חובה על עטיית מסיכה, שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם ושמירה על מגבלות ההתקהלות.

#### **תוספת שנייה**

(תקנה 17)

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020, שנערכה ונחתמה ב \_\_\_\_\_ ביום \_\_\_\_\_ בחודש \_\_\_\_\_ בשנת \_\_\_\_\_ על ידי \_\_\_\_\_ ת"ז \_\_\_\_\_ המכהן כבעל/ כמחזיק העסק / המקום ב \_\_\_\_\_ (שם וכתובת העסק או המקום)

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנות 7 ו-8 ו-9, 10 ו-11, לפי העניין, לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. שמו של ממונה הקורונה במקום או בעסק הוא: \_\_\_\_\_

3. ולראיה באתי על החתום: \_\_\_\_\_

חתימה \_\_\_\_\_

#### **תוספת שלישית**

(תקנות 17 ו-18)

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות
2,000	(1) 16(א)(1) (מפעיל מקום שלא מסר הצהרה לרשות המקומית על עמידה בדרישות התקנות)
2,000	(2) 16(א)(2) (מפעיל מקום שלא הציב מחיצה למניעת העברת רסס)
1,000	(3) 16(א)(3) (מפעיל מקום שהכניס למקום אדם שלא עוטה מסכה או נתן שירות לאדם שלא עוטה מסכה)
1,000	(4) 16(א)(4) (מפעיל מקום שלא הציב שלט לעניין חובת עטיית מסכה)
2,000	(5) 16(א)(5) (מפעיל מקום שלא סימן מקומות לעמידה בתור)
1,000	(6) 16(א)(6) (מפעיל מקום שלא הציב שלט לגבי שמירת מרחק)
1,000	(7) 16(א)(7) (מפעיל מקום שלא תלה שלט בכניסה למעלית לגבי מספר הנוסעים המותר בה)
2,500	(8) 16(א)(8) (מפעיל מקום שלא קבע מנגנון לוויסות השוהים במקום)
2,000	(9) 16(א)(9) (מפעיל מקום שלא הציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום)
5,000	(10) 16(א)(10) (מפעיל קניון או שוק שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה במקום; שלא מנע גישה לשולחנות; או שלא תלה שלטים לגבי איסור אכילה)
5,000	(11) 16(א)(11) (מפעיל מקום שנסגר לשם מניעת הדבקה או לחקירה אפידמיולוגית)
5,000	(12) 116(א)(12) (מפעיל מקום שאסור להפעילו לפי התקנות)
500	(13) 16(א)(13) (מי ששוהה במקום שאסור להפעילו לפי התקנות לאחר שגורם מוסמך הסביר לו על איסור השהייה ומשמעות המשך שהייתו במקום)
<u>5,000</u>	<u>(14) 16(א)(14)</u> (מי שמפעיל גן אירועים בניגוד להוראות שנקבעו בתקנה 11ב)

### תוספת רביעית

(תקנות 1, 4(א) ו- 8)



(1) אזור אדום –

(2) אזור כתום –

(3) אזור צהוב-

(4) אזור ירוק-

**הערה:** רשימת הרשויות המקומיות, היישובים במועצות האזוריות והשכונות

בירושלים וסיווגם לפי "צבע" מובאת בנפרד – ראו נוסח התיקון שאושר

בקבינט הקורונה ביום 3.9.2020.

19. תחילתן של תקנות אלה ביום י"ז באלול התש"ף (6 בספטמבר

2020).

תחילה