

*RON AVIV, ADVOCATE, NOTARY & MEDIATOR* רון אביב, עורך דין, נוטריון ומגשר

*DAVID LAZRES, ADVOCATE* דוד לצרס, עורך דין

*LIMOR ALMANY, ADVOCATE & MEDIATOR* לימור אלמני, עורכת דין ומגשרת

*SHIRA HERSHKOWITZ, ADVOCATE* שירה הרשקוביץ, עורכת דין

\* תואר שני במשפט ובריאות (L.L.M.)

חיפה, יום שלישי 19 נובמבר 2019

לכבוד

הגב' ימית קליין, עו"ד

היועצת המשפטית לעיריית חיפה

בדוא"ל: [Legal@haifa.muni.il](mailto:Legal@haifa.muni.il)

# ד ח ו ף !

ח.ג.

## הנדון: תא"ל (מיל') דוד לוריא

בשם שולחי שבנדון, ולצערך, אפנה אליך בעניין הדחוף כדלקמן:

הרקע

1. ביום 21.3.10 החל מר לוריא לכהן בתפקיד ראש מנהל תפעול בעיריית חיפה, וזאת בהתאם לחוזה מיוחד מיום 14.3.10, ולאחר שזכה במכרז שפורסם לאיש התפקיד.
2. שולחי מילא את תפקידו באמונה, בחריצות ובמסירות אין קץ, באופן שהביא תועלת מרובה לעירייה ולתושבי חיפה. שולחי יצק לתפקיד זה תכנים חדשים, התאים את מנהל התפעול כולו למציאות המשתנה ולצרכים האמיתיים, התפעוליים והמניעתיים של התקופה, ובמקביל הפעיל את מיטב יכולותיו, הכשרתו וניסיונו, על מנת לטפל באיומים הקיומיים המרחפים מעל תושבי העיר.

6 Khayat st., (24 Yafu corner) Haifa, ISRAEL

P.O.Box. 1030, Haifa 31000, ISRAEL

Tel: 972-4-8665030 Fax: 972-4-8665010

ישיר: [aviv@avivlaw.com](mailto:aviv@avivlaw.com) Direct E-mail:

המשרד: רחוב כיאט 6 (פינת יפו 24), חיפה

מען למכתבים: ת.ד. 1030 חיפה מ: 31000

טלפון (רב-קווי): 04-8665030 פקס: 8665010

דוא"ל משרד: [office@avivlaw.com](mailto:office@avivlaw.com)

3. שולחי הוביל רפורמות משמעותיות בכל האגפים שתחת ניהולו, ובכלל זה אגף התשתיות, אגף התברואה, אגף הבטחון, אגף הפיקוח הכללי, אגף החופים, הוטרינר העירוני ורשות החנייה. פעולותיו הנמרצות והמחושבות הביאו לשיפורים ניכרים, להתייעלות, ולטיוב התועלת לציבור.
4. שולחי גיבש והוביל את השינוי התפיסתי באופן הפעלת העיר בחירום, ובמעבר משגרה לחירום תוך שמירה על רציפות תפקודית, משליטה ריכוזית לשליטה מבוזרת. דומה שאין אדם הבקיא במתחולל בתחומי העיר, ובוודאי מבין אלה שמילאו תפקידים משמעותיים בעירייה במהלך העשור בו כיהן שולחי, שאינו מודע לעומק השינוי המבורך שהגה והנחיל – ואגב, תפיסתו זו של שולחי, והאופן המוצלח בו הביא ליישומה, זכו לשבחים רבים מצד פיקוד העורף, ואומצו על ידו כמודל לחיקוי וליישום.
5. לקראת הגעתו של שולחי לגיל הפרישה, אמור היה שולחי לסיים את שירותו בתום חודש זה, 10/19. הואיל וחזקה כי נתנו של שולחי, לרבות תאריך לידתו, שמורים במערכת כח האדם של העירייה, הרי שמועד זה בוודאי היה ידוע לעירייה בכל עת, וניתן היה להיערך מראש לפרישתו הצפויה – עניין הטעון פרסום מכרז, קבלת הצעות, מיון מועמדים, בחירת זוכה, וכמובן תקופת חפיפה – לתפקיד מרכזי זה, שנפחו ומוטת שליטתו גדלו כמה מונים במהלך הקדנציה של שולחי.
6. אולם, עוד ביום 15.10.19, פנה מנכ"ל העירייה מר איתן שטיאסני אל שולחי, וביקש ממנו כי ידחה את מועד פרישתו עד לחודש 3/20 ועד בכלל, וזאת בין היתר על מנת לאפשר לעירייה להיערך למינוי מחליף, הליך ממושך כמבואר לעיל.
7. באותה עת, שולחי כבר היה "מחוזר" על ידי גורמים בשוק האזרחי, שביקשו כי יבוא לכהן כמנכ"ל במיזמים פרטיים שונים – מטבע הדברים, שולחי מנוע מהסגרת פרטים כלשהם, ורק אוכל להניח את דעתך כי אף אחד מהם לא היה צפוי להעמידו בשום סוג של תחרות עם עיריית חיפה, או ניגוד עניינים לעומתה.
8. שולחי שקל את האפשרויות העומדות בפניו, ומצא כי חרף הפיתוי הכלכלי הניכר הכלול בהצעות שעמדו בפניו, הרי שחובתו כלפי תפקידו בכלל וכלפי הציבור החיפאי בפרט, מחייבת אותו לתת לטובת הציבור עוד מספר חודשים, על מנת להבטיח העברה סדורה של התפקיד, שאיש מלבדו אינו מבין באמת מהם היקפו ומורכבותו.
9. שולחי סבר, כי לאחר ששירת את מדינת ישראל במדים, במשך 35 שנה, ועשור נוסף את תושבי חיפה, הרי שעוד כמה חודשים של שירות ציבורי, על מנת למנוע תהו ובהו בהתנהלות העירייה, הינם האיזון הנכון, לעומת תועלת כספית לעצמו.

הארכת התפקיד – וסיומו המפתיע

10. שולחי הודיע אודות הסכמתו להארכת הכהונה לאחר גיל הפרישה, למנכ"ל העירייה, שניכר כי הוקל מאוד לנוכח ההסכמה, והנחה את שולחי להגיש טפסים בהתאמה.
11. אלא שאז, לאחר שהארכת התפקיד כבר קמה והיתה לעובדה מוגמרת, בהתאם לכל דין רלוונטי, שב המנכ"ל ונפגש עם שולחי, והודיע לו – כשאי הנוחות שלו ניכרת מפניו – כי ראש העיר הורתה לפטרו לאלתר, וזאת מטעמים שאינני רואה מקום להידרש להם, במכתבי זה ואסתפק בכך שאציין כי הם לחלוטין שלא ממין העניין.
12. העירייה הוסיפה ונקטה בצעדים דרסטיים לסיום שירותו המידי של שולחי, ובכלל זה נדרש שולחי לפנות את משרדו לאלתר, ושלא להגיע עוד למקום העבודה, וכן דאג מאן שהוא מתוך העירייה, להפיץ את דבר מעשה הכיעור לתקשורת, עוד בטרם היה סיפק בידי שולחי אפילו לחזור למשרדו, שלא לומר על די זמן על מנת להודיע אודות "הגזירה" למאן שהוא, לרבות לצוות לשכתו או מי מבני משפחתו.

המשמעות המשפטית

13. אם עד כאן הכברתי מילים על תיאור עובדות המצויות בידי העירייה (הגם שאני מאמין כי לא היו בידיעתך האישית, שכן אני מקווה ומניח שלא היית מתירה זאת) – הרי שאני מוצא עצמי כמעט פטור מהצורך לבאר עד כמה ההתנהלות איננה תקינה, איננה ראויה ואיננה חוקית, כמו גם מהצורך לבאר מהם הסעדים המשפטיים האלמנטריים שאותם אוכל לבקש – ובנקל, גם לקבל – אם לא יהא מנוס מכך.
14. עם זאת, פטור בלא כלום אי אפשר, ואציין בפניך כי מעבר לפיטורים הלא מוצדקים בעליל, מעבר להעדרו של הליך שימוע כנדרש, ואפילו שימוע למראית עין, הרי שבהסכם העבודה האישי של שולחי הוכפף סיום עבודתו להוראות סעיף 171 לפקודת העיריות, קרי שעל מנת לפטרו אין די ברצונו – או "המלצתו" – של ראש העירייה, אלא שנדרש אישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, וזאת לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה, כי דבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.
15. אלא שמעבר לדברים המובנים מאליהם, שאני בטוח כי זעקו לעיניך המקצועיות כבר מקריאת העובדות, הרי שקיים נדבך נוסף – האופן החפז, הבהול והנואש בו הופסקה עבודתו של שולחי, משדר מסר ברור של מצב חריג – הפרת אמונים חמורה, מעשה פלילי מובהק, או התגלות דופי קשה במוסריותו של שולחי.

16. סיום העבודה באופן היסטרי שכזה, ודבר פרסומו, יותר מאשר מרמזים לציבור כי שולחי לפחות מעל בכספים, שמא הטריד מינית, או שביצע פעולה אחרת המצדיקה את הצגתו בציבור כמי שחטא באיזה מאלה, או כולם יחדיו.
17. לעניין זה יש להדגיש, כי חרף שנותיו הרבות של שולחי בעין הציבור, וחרף עמדות הכוח המשמעותיות שבהן אחז, מעולם לא דבר שום רבב בהתנהלותו – שזה בוודאי יותר ממה שניתן לומר על מרבית אנשי הציבור ככולם, לפיכך, אם נאלץ להגיש תביעה, הרי שלא תיתכן כל טענת הגנה לפיה "לא היה לתובע שם טוב קודם לכן".
18. למען שלמות התמונה, יובהר כי לפני מספר שנים, ניסה רדיו חיפה לייחס דופי לשולחי, אולם בתביעת לשון הרע שהגיש הח"מ בשמו, ניתן פסק דין שקיבל את התביעה, והנתבעים – ובראשם רדיו חיפה ומר דני נישליס המנות, חויבו לשלם לשולחי פיצויים ניכרים.
19. בשולי הדברים – וכתושב העיר בעצמי – עלי להביע פליאה רבה על האופן ולטעמי, המופקר שבו העיריה מוכנה להותיר עמדה כה משמעותית בלתי מאויישת, למשך החודשים שיצריך מינוי מחליף, ובפרט בשעה רגישה זו מבחינה בטחונות.
20. פנייתי זו אליך נועדה ליתר פנייה לערכאות המוסמכות, בין אם להצהרה אודות בטלות אקט הפיטורין, בין אם למניעת פרסום מכרז ומינוי מחליף, ובין אם לסעדים הכספיים הנובעים מתקופת עבודתו של שולחי וסיומה, הוצאת לשון הרע ועילות נוספות, ובהן נזקי ההסתמכות שהיו לשולחי בויתורו על הצעות אחרות, שאינן עומדות עוד בפניו, ובין אם אובדן זכויות שהיו נצברות לו, לו מוצתה תקופת ההעסקה.
21. בהכירי את הנפשות הפועלות, סבורני כי שום תועלת לא תצמח מניהול סכסוך זה בפני ערכאות, ומוטב כי העיריה תמהר לפתור את התסבוכת שיצרה במו ידה.
22. בשלב זה, בחרתי לפנות ישירות אליך בלבד, ולעת עתה אמנע משיגור העתקיה לגורמים נוספים כלשהם, לרבות גורמים בתוך העיריה, ובהתאם אבקשך להתייחס לפנייתי בבהילות הנדרשת – עוד היום.

בכבוד רב, ובב"ח  
רע אביב, עו"ד

העתק: ללקוח.

office\Z:\קוחות\לוריא דוד\עיריה\לימית-1.doc